

TRABZON ÜNİVERSİTESİ HUKUK FAKÜLTESİ
İDARE HUKUKU DERSİ PRATİK ÇALIŞMASI

OLAY I

Tarihi ve doğal zenginliklerle dolu (A) İli'nin turizm bakımından cazibe merkezi haline getirilmesi amacıyla Kültür ve Turizm Bakanlığı'nca kapsamlı bir proje hazırlanmıştır. Hazırlanan proje kapsamında il sahil şeridi boyunca bakımsız halde bulunan plaj alanlarının yeniden düzenlenmesi ve bu plajlara gelecek yerli ve yabancı turistlerin yeme, içme, eğlence vb. ihtiyaçlarını karşılamaya yönelik modern tesisler kurulması da öngörülmüştür. Hazırlanan proje kısa sürede hayata geçirilmiş; pek çok işletme bahsi geçen plaj alanlarında Kültür ve Turizm Bakanlığı'ndan alınan turizm işletme belgeleriyle faaliyete başlamıştır.

Proje oldukça başarılı olmuş ve (A) İli çok sayıda yerli ve yabancı turiste ev sahipliği yapmaya başlamıştır. Özellikle yaz aylarında artan popülasyon nedeniyle şehir içi ulaşım ve çevre temizliği konularında yürütülen mevcut hizmetler artık ihtiyacı karşılayamaz hale gelmiştir. Bu çerçevede Kültür ve Turizm Bakanlığı, 13.07.2022 tarihinde (B) Belediyesi'ne bir yazı yazarak özellikle yaz aylarında tramvay seferlerinin artırılması ve çevre temizliğinin sıklaştırılması konusunda bir talimat vermiştir.

(B) Belediyesi'nin, tramvay 07.04.2019 tarihinde imzalanan bir sözleşme ile (C) Anonim Şirketi'ne gördürmekte olduğu; sözleşmenin geçerlilik süresinin 49 yıl olduğu; söz konusu sözleşmenin Anayasa gereği Danıştay'ın görüşü alınmak suretiyle imzalandığı bilinmektedir.

(B) Belediyesi, Bakanlığın vermiş olduğu talimattan bağımsız olarak, artan popülasyonun ihtiyaçlarını karşılamak adına Belediye Meclisi'nce, tramvay seferlerinin sıklaştırılması ve tramvay hattına yeni duraklar eklenmesi konusunda bir karar almıştır. Bu karar sebebiyle (C) Anonim Şirketi büyük bir ekonomik sıkıntıyla karşı karşıya kalmış, bu yeni durum karşısında sözleşmenin ifası (C) Anonim Şirketi bakımından neredeyse imkânsız hale gelmiştir.

Bu sırada (B) Belediyesi'nce yapılan rutin denetimler sırasında, plaj alanlarından birinde faaliyet yürütmekte olan bir işletmenin, sahip olması gereken nitelikleri artık taşımadığı tespit edilmiştir. Buna istinaden denetim personelince hazırlanan rapor doğrultusunda (B) Belediyesi Başkanı, bahsi geçen işletmenin işletme belgesini iptal etmiştir.

İlgili Mevzuat:

5393 sayılı Belediye Kanunu

Belediyenin görev ve sorumlulukları

Madde 14- Belediye, mahallî müşterek nitelikte olmak şartıyla;

a) İmar, su ve kanalizasyon, ulaşım gibi kentsel alt yapı; coğrafi ve kent bilgi sistemleri; çevre ve çevre sağlığı, temizlik ve katı atık; zabıta, itfaiye, acil yardım, kurtarma ve ambulans...hizmetlerini yapar veya yaptırır.

2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanunu

Belge iptali:

Madde 34 -(Değişik:23/5/2019-7175/9 md.)

Turizm belgesi, aşağıdaki durumlarda Bakanlıkça iptal edilir:

f) Yapılan denetim ya da sınıflandırma çalışması sonucunda niteliklerin önemli ölçüde kaybedilmiş olduğunun tespit edilmesi.

SORULAR

- 1) Olayda geçen idareleri tespit ediniz ve T.C. idari teşkilatı içindeki yerlerini belirtiniz.
- 2) Kültür ve Turizm Bakanlığı'nca verilen talimatı idarenin bütünlüğünü sağlamaya yönelik ilkeleri göz önünde bulundurmak suretiyle değerlendiriniz.

- 3) (B) Belediyesi ile (C) Anonim Şirketi arasında imzalanan sözleşme ne tür bir sözleşmedir? Bu sözleşme ve türü hakkında bilgi veriniz.
- 4) (B) Belediye Meclisi'nin almış olduğu karar sonrasında (C) Anonim Şirketi'nin başvurabileceği bir yol olup olmadığı hakkında bilgi veriniz.
- 5) (B) Belediyesi Başkanı'nın almış olduğu kararın hukuka uygun olup olmadığını idari işlemin unsurları yönünden değerlendiriniz.

OLAY II

(V) Üniversitesi Hukuk Fakültesi öğrencisi (Ö) hakkında, 09.01.2022 tarihinde gerçekleştirilen İdare Hukuku Ara Sınavı'nda, (sınav öncesi, oturduğu sıraya kopya yazmak suretiyle) kopya çektiği gerekçesiyle disiplin soruşturması başlatılmış; soruşturma kapsamında 3 gün içerisinde (Ö)'den savunmasını vermesi istenmiş; savunmanın akabinde Fakülte Dekanı'nca, soruşturma raporundaki hususlar da göz önünde bulundurularak (Ö) hakkında Yükseköğretim Kurumları Öğrenci Disiplin Yönetmeliği'nin 7. maddesi uyarınca bir yarıyıl yükseköğretim kurumundan uzaklaştırma cezası verilmiştir. (Ö), bu cezanın iptali için idari mahkemesinde bir iptal davası açmıştır. Dava sürerken, (Ö)'nün sınavdan önce gerçekten sıranın üzerine birtakım küçük yazılar yazdığı ancak bu yazıların sınavla alakalı olmadığı, bir şiire ait dörtlük olduğu anlaşılmıştır. Bu arada (V) Üniversitesi, savunma dilekçesinde, bir özel üniversite olduğu gerekçesiyle idari işlem yapmasının mümkün olmadığını; disiplin cezasının bir özel hukuk işlemi olduğunu ve bu sebepten ötürü davanın idare mahkemesinde açılmayacağını ileri sürmüştür.

NOT: (V) Üniversitesi devlet üniversitesi değil, bir vakıf üniversitesidir.

İlgili Mevzuat:

Yükseköğretim Kurumları Öğrenci Disiplin Yönetmeliği

Madde 15 –(1) Hakkında disiplin soruşturması açılan öğrenciye isnat edilen suçun neden ibaret olduğu, savunmasını yapacağı tarihten en az yedi gün önce yazılı olarak bildirilir. Bu yazıda; öğrenciden belirtilen gün, saat ve yerde savunmasını yapmak üzere hazır bulunması istenilir.

Soruşturmanın sonuçlandırılması

Madde 18 –(1) Uyarma, kınama ve yükseköğretim kurumlarından bir haftadan bir aya kadar uzaklaştırma cezaları ilgili fakülte dekanı, enstitü, konservatuvar, yüksekokul veya meslek yüksekokulu müdürünce verilir.

(2)(Danıştay Sekizinci Dairesinin 23/12/2020 tarihli ve E.:2019/6735; K.:2020/5892 sayılı kararı ile iptal fıkra: Müşterek mekanlarda işlenen disiplin suçlarından dolayı uyarma, kınama ve yükseköğretim kurumlarından bir aya kadar uzaklaştırma cezası verme yetkisi rektöre aittir.)

(3) Yükseköğretim kurumundan bir veya iki yarıyıl için uzaklaştırma cezası ile yükseköğretim kurumundan çıkarma cezaları, yetkili disiplin kurulunca verilir.

(4) Fakülte, enstitü, konservatuvar, yüksekokul ve meslek yüksekokulunca yürütülen soruşturmalarda bu birimlerin yönetim kurulları, (Danıştay Sekizinci Dairesinin 23/12/2020 tarihli ve E.:2019/6735; K.:2020/5892 sayılı kararı ile iptal ibare: rektörlük tarafından yürütülen soruşturmalarda ise üniversite yönetim kurulu) disiplin kurulu görevini yerine getirir.

SORULAR

- 1) (V) Üniversitesi'nin yapmış olduğu savunmayı değerlendiriniz.
- 2) (Ö)'ye verilen disiplin cezası ne tür bir işlemdir? İdari işlem ise ne tür bir idari işlem olduğunu açıklayınız.
- 3) (Ö)'ye verilen disiplin cezası işlemini hukuka uygunluk yönünden değerlendiriniz.